

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 特刊

第406期

往深里走 往心里走 往实里走

共筑网络安全防线的四重路径

□ 周爱民

没有网络安全就没有国家安全,就没有经济社会稳定运行,广大人民群众利益也难以得到保障,网络安全牵一发而动全身。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央准确把握时代潮流,立足我国互联网发展与治理实践,站在战略高度和长远角度,对维护网络安全、培养网络人才、创新网络技术等方面作出一系列重要部署,为做好网络安全工作提供了根本遵循和强大动力。当前,随着新一轮科技革命和产业变革加速演进,人工智能、大数据、物联网等新技术新应用新业态快速发展,互联网迎来了更加强劲的发展动能和更加广阔的发展空间。网络安全领域也面临着更多、更新、更复杂的挑战,安全发展任重而道远。不久前,习近平总书记对国家网络安全宣传周作出重要指示,提出了坚持保障个人信息网络安全、坚持构建网络安全良性生态、坚持依法加强网络空间治理、坚持共建网络空间安全共同体的明确要求,为共筑网络安全防线指明了方向。

1 坚持保障个人信息网络安全

网络空间并非“虚拟”,而是与民众生活息息相关。习近平总书记强调,要坚持网络安全为人民、网络安全靠人民,保障个人信息安全,维护公民在网络空间的合法权益。

保障个人信息网络安全,关键是要明确主体的社会责任。对于网络治理,习近平总书记一直非常注重党政、企业齐抓共管,良性互动,他明确要求,“企业要承担企业的责任,党和政府要承担党和政府的责任。”并深刻指出,“要落实关键信息基础设施防护责任,行业、企业作为关键信息基础设施运营者承担主体责任,主管部门履行好监管责任”。企业越大,责任越大。习近平总书记多次强调要压实互联网企业的主体责任,不能让互联网成为传播有害信息、造谣生事的平台。要建立健全企业网络安全、数据安全审查制度,提升网络安全防护综合能力,加大与公安、工信等部门联动,依法保障个人信息网络安全。

保障个人信息网络安全,基础是要提升全民网络安全意识和防护能力。各级党委、政府和领导干部应依托各级网络平台,以人民群众通俗易懂、喜闻乐见的形式,进行网络安全宣传教育,充分调动广大人民群众的力量,增强他们的责任感、使命感、紧迫感,让人人成为网络安全的维护者,个个争当网络安全建设的参与者;鼓励人民群众参与到网络安全的工作中,借助广大群众的力量发现网络安全隐患、识别网络安全问题、举报网络违法分子、应对网络安全风险;依法严厉打击网络黑客、电信网络诈骗、侵犯公民个人隐私等违法犯罪行为,切断网络犯罪利益链条,持续形成高压态势,维护个人信息网络安全。

建立解决相对贫困的长效机制

□ 张赛群

党的十九届四中全会审议通过的《关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),明确提出要“坚决打赢脱贫攻坚战,巩固脱贫攻坚成果,建立解决相对贫困的长效机制”。这一重要宣示,为我们确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、解决区域性整体贫困提供了根本遵循。

解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕,是社会主义的本质要求。让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆在治国理政突出位置,取得了重要成就。2013—2018年间,我国农村贫困人口累计减少8000多万人,贫困发生率从10.2%下降到1.7%,按照目前进度,我们必定能实现党的十八届五中全会提出的“2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,解决区域性整体贫困”宏伟目标。但是,在解决了我国农村地区的绝对贫困问题以后,并不意味着贫困就此消除了,贫困治理的重点和难点将从显性的绝对贫困转向更加隐蔽的相对贫困。相

2 坚持构建网络安全良性生态

网络空间是亿万民众共同的精神家园。网络空间天朗气清、生态良好,符合人民利益。网络空间乌烟瘴气、生态恶化,不符合人民利益。习近平总书记强调,要坚持网络安全教育、技术、产业融合发展,形成人才培养、技术创新、产业发展的良性生态。

构建网络安全良性生态,需要营造清朗的网络空间。当前,互联网已经成为各种政治信息、思想文化快速传播、扩散的主渠道,各种思想文化碰撞的平台、利益诉求的集散地和意识形态较量的战场,拓展了人们政治生活的新空间,冲击着人们的思想观念。习近平总书记指出,要坚持正确的舆论导向,加强互联网内容建设,营造清朗的网络空间。因此,要做强网上正面宣传,推进网上宣传理念、内容、形式、方法、手段等创新,把握好时度效,运用网络传播规律,培育积极健康、向上向善的网络文化,用社会主义核心价值观和人类优秀文明成果滋养人心、滋养社会,做到正能量充沛、主旋律高昂,主动抢占网上制高点,引导互联网向着积极、健康的方向发展。

构建网络安全良性生态,需要核心技术

3 坚持依法加强网络空间治理

网络空间的虚拟性不能遮盖参与主体的现实性,网络空间不是“法外之地”。习近平总书记强调,要坚持促进发展和依法管理相统一,既大力培育人工智能、物联网、下一代通信网络等新技术新应用,又积极利用法律法规和标准规范引导网络空间应用。

法建设是规范网络空间治理的重要基础。法律是治国之重器,良法是善治之前提。立足长远发

4 坚持共建网络空间安全共同体

网络安全,已经成为困扰各国的世界性难题,加强国际合作,共同推进网络空间全球治理,努力推动构建网络空间命运共同体,是行稳致远之道。习近平总书记强调,要坚持安全可控和开放创新并重,立足于开放环境维护网络安全,加强国际交流合作,提升广大人民群众在网络安全上的获得感、幸福感、安全感。

共建网络空间安全共同体,需要坚持走互信共治之路。网络空间作为“第五疆域”,治理边界最广,治理难度最大,治理挑战最多,需要各国携手应对风险挑战,齐心协力担

理责任。习近平总书记指出:“中国是网络安全的坚定维护者。中国也是黑客攻击的受害国。国际社会应恪守相互尊重和相互信任的原则,共同构建和平、安全、开放、合作的网络空间。”当前,新技术发展为各国合作应对网络风险、开展共同治理提供了坚实保障。各国应加强网络空间的相互信任,深化务实合作,以共进促互动,共赢为目标,走出一条互信共治之路,让网络空间命运共同体更具生机活力。

共建网络空间安全共同体,需要建立和完善网络空间国际规则。网络安全是全球性挑战,没有哪个国家能置身事外、独善其身。怎样携手共建网络空间安全共同体,习近平总书记率先提出了推进全球互联网治理体系变革应坚持的“四项原则”(尊重网络主权、维护和平安全、促进开放合作、构建良好秩序)和“五点主张”(加快全球网络基础设施建设,促进互联互通;打造网上文化交流共享平台,促进交流互鉴;推动网络经济创新发展,促进共同繁荣;保障网络安全,促进有序发展;构建互联网治理体系,促进公平

正义)。他旗帜鲜明地指出,中国愿同各国一道,加强对话交流,有效管控分歧,推动制定各方普遍接受的

网络空间国际规则。为此,应实现互联网技术、法律和政策等诸领域的协调与融合;妥善处理网络空间冲突,彼此尊重网络主权,有效应对网络恐怖主义、网络犯罪、网络诈骗等跨国性难题,加强网络安全合作;推动互联网全球治理体系变革,建立多边、民主、透明的全球互联网治理体系。(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、中共湖南省委党校教授)

人推进“造血”式扶贫,激发相对贫困人口摆脱贫困的内生动力。

形成解决相对贫困的多层次、多体系的资源支撑。相比于绝对贫困,相对贫困更加隐蔽,对多层次、多体系的资源支撑有更高的要求。由于受自身条件以及外部因素的影响,相对贫困家庭、贫困人口的社会关系和社会网络基本上局限于血缘、亲缘和地缘圈子为纽带建立起来的较为狭隘的圈子里。在现代信息社会背景下,以业缘、信息和网络为纽带建立起来的现代社会关系网络已成为人们日常交流的主要形式。目前一些地区产生相对贫困问题,就是由于这一地区人群缺乏信息资源。在现代信息社会,掌握较多的信息和资源,就能够获得更多的致富机会;相反,缺少相对贫困人口

慈善事业、优抚安置等制度”。要调动各方面积极性,引领市场、社会协同发力,形成全社会广泛参与脱贫攻坚的格局。

激发解决相对贫困的内生动力。要充分发动贫困群众积极性、主动性、创造性,激发解决相对贫困的内生动力。穷固然可怕,但靠穷吃穷更可怕。没有脱贫志向,再多帮扶资金也只能管一时,不能管长久。有不少困难群体通过政策措施和自身努力实现了基本的温饱,摆脱了绝对贫困,但此后丧失了继续发展的思想和动力,容易又走向相对贫困。对此,习近平总书记强调:“贫困群众既是扶贫攻坚的对象,更是脱贫致富的主体。”《决定》亦提出,要“健全有利于更充分更高质量就业的促进机制”,“构建服务全民终身学习的教育体系”。因此,要坚持依靠人民群众,充分调动贫困群众积极性、主动性、创造性,坚持扶贫和扶志、扶智相结合,正确处理外部帮扶和贫困群众自身努力关系,培育贫困群众依靠自力更生实现脱贫致富意识;培养贫困群众发展生产和务工经商技能,组织、引导、支持贫困群众用自己辛勤劳动实现脱贫致富,给无技能工人赋能,赋予他们技能和工具进入劳动力市场,用人民群众的内生动力支撑脱贫攻坚。要深

善的网络文化,用社会主义核心价值观和人类优秀文明成果滋养人心、滋养社会,做到正能量充沛、主旋律高昂,主动抢占网上制高点,引导互联网向着积极、健康的方向发展。

构建网络安全良性生态,需要核心技术和人才的支撑。网络安全的核心是技术安全。网络安全变革万化,网络安全是技术更新最快的领域,要进一步推动信息领域核心技术突破,攻破技术堡垒,占领网

络安全制高点。习近平总书记强调,“网络空间的竞争,归根结底是人才竞争。建设网络强国,没有一支优秀的人才队伍,没有人才创造力迸发、活力涌流,是难以成功的。念好了人才经,才能事半功倍。”为此,应研究制定网信领域人才发展整体规划,推动人才发展体制机制改革,培养网络安全人才,夯实网络安全根基,更好地推动技术创新和产业发展。

协调政府、企业、社会团体及个人等多方力量参与网络空间治理,形成党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多种手段相结合的综合治网格局。同时,注重发挥法治的引领和规范作用,大力培育有高度的安全意识、文明的网络素养、守法的行为习惯、必备的防护技能的中国好网民,确保共建共治共享。

推进制度型开放,旨在建立一个以公平、透明、法制清晰,规范为根本特征的现代开放市场经济体制。

从规制层面,实现制度型开放的主要标准是国内投资、贸易等规制与国际通行规则的衔接、或接轨,保持国内外市场主体监管的一致性。我国近期陆续出台的《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2019年版)》《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2019年版)》《鼓励外商投资产业目录(2019年版)》,尤其是《中华人民共和国外商投资法》将于2020年1月1日正式实施,都是推进制度型开放的重要举措。我国通过深化经济体制改革,彻底改变了以往逐案审批模式,明确取消了外国投资审批程序。外国投资者可与境内投资者在相同条件下投资,无需另经审批或受到特定的行业限制,这使得外资管理制度更加透明、更具可预见性。

推进制度型开放,要在经贸规则、法律规范、政府服务、运作模式等方面探路先行,推动国内相关经济体制及法律体系的变革优化。中国一直致力于深化行政体制改革,推动政府职能转变,厘清政府与市场的法律边界,给各类市场主体创造公平竞争的市场环境,完善“负面清单+非违法不干预”的制度设计,优化制度供给,提升透明度管理。如,即将实施的《中华人民共和国外商投资法》规定,凡是在中国境内注册的企业都要一视同仁、平等对待,对外商投资行为进一步实行国民待遇+负面清单管理制度等,都是国际通行做法。

推进制度型开放,要进一步发挥好自贸试验区制度创新的功能,即进一步发挥好自贸试验区开放“试验田”作用,以自贸试验区为平台,推进制度创新,大胆试、大胆闯、勇于改,构建高水平开放的制度体系。自贸试验区是制度创新的高地,是促进“开放升级”与“体制改革深化”的平台。很显然,我国增设上海自贸试验区新片区,不仅仅是自贸试验区数量上的增加,也不简单是自贸试验区面积上的扩容,而是推进投资、贸易便利化、自由化的制度安排,是制度创新的新布局,是以高水平开放促改革深化的试验田,对

人推进“造血”式扶贫,激发相对贫困人口摆脱贫困的内生动力。

形成解决相对贫困的多层次、多体系的资源支撑。相比于绝对贫困,相对贫困更加隐蔽,对多层次、多体系的资源支撑有更高的要求。由于受自身条件以及外部因素的影响,相对贫困家庭、贫困人口的社会关系和社会网络基本上局限于血缘、亲缘和地缘圈子为纽带建立起来的较为狭隘的圈子里。在现代信息社会背景下,以业缘、信息和网络为纽带建立起来的现代社会关系网络已成为人们日常交流的主要形式。目前一些地区产生相对贫困问题,就是由于这一地区人群缺乏信息资源。在现代信息社会,掌握较多的信息和资源,就能够获得更多的致富机会;相反,缺少相对贫困人口

慈善事业、优抚安置等制度”。要调动各方面积极性,引领市场、社会协同发力,形成全社会广泛参与脱贫攻坚的格局。

激发解决相对贫困的内生动力。要充分发动贫困群众积极性、主动性、创造性,激发解决相对贫困的内生动力。穷固然可怕,但靠穷吃穷更可怕。没有脱贫志向,再多帮扶资金也只能管一时,不能管长久。有不少困难群体通过政策措施和自身努力实现了基本的温饱,摆脱了绝对贫困,但此后丧失了继续发展的思想和动力,容易又走向相对贫困。对此,习近平总书记强调:“贫困群众既是扶贫攻坚的对象,更是脱贫致富的主体。”《决定》亦提出,要“健全有利于更充分更高质量就业的促进机制”,“构建服务全民终身学习的教育体系”。因此,要坚持依靠人民群众,充分调动贫困群众积极性、主动性、创造性,坚持扶贫和扶志、扶智相结合,正确处理外部帮扶和贫困群众自身努力关系,培育贫困群众依靠自力更生实现脱贫致富意识;培养贫困群众发展生产和务工经商技能,组织、引导、支持贫困群众用自己辛勤劳动实现脱贫致富,给无技能工人赋能,赋予他们技能和工具进入劳动力市场,用人民群众的

内生动力支撑脱贫攻坚。要深入推进“造血”式扶贫,激发相对贫困人口摆脱贫困的内生动力。

形成解决相对贫困的多层次、多体系的资源支撑。相比于绝对贫困,相对贫困更加隐蔽,对多层次、多体系的资源支撑有更高的要求。由于受自身条件以及外部因素的影响,相对贫困家庭、贫困人口的社会关系和社会网络基本上局限于血缘、亲缘和地缘圈子为纽带建立起来的较为狭隘的圈子里。在现代信息社会背景下,以业缘、信息和网络为纽带建立起来的现代社会关系网络已成为人们日常交流的主要形式。目前一些地区产生相对贫困问题,就是由于这一地区人群缺乏信息资源。在现代信息社会,掌握较多的信息和资源,就能够获得更多的致富机会;相反,缺少相对贫困人口

慈善事业、优抚安置等制度”。要调动各方面积极性,引领市场、社会协同发力,形成全社会广泛参与脱贫攻坚的格局。

推进制度型开放,旨在建立一个以公平、透明、法制清晰,规范为根本特征的现代开放市场经济体制。从规制层面,实现制度型开放的主要标准是国内投资、贸易等规制与国际通行规则的衔接、或接轨,保持国内外市场主体监管的一致性。我国近期陆续出台的《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2019年版)》《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2019年版)》《鼓励外商投资产业目录(2019年版)》,尤其是《中华人民共和国外商投资法》将于2020年1月1日正式实施,都是推进制度型开放的重要举措。我国通过深化经济体制改革,彻底改变了以往逐案审批模式,明确取消了外国投资审批程序。外国投资者可与境内投资者在相同条件下投资,无需另经审批或受到特定的行业限制,这使得外资管理制度更加透明、更具可预见性。

推进制度型开放,要在经贸规则、法律规范、政府服务、运作模式等方面探路先行,推动国内相关经济体制及法律体系的变革优化。中国一直致力于深化行政体制改革,推动政府职能转变,厘清政府与市场的法律边界,给各类市场主体创造公平竞争的市场环境,完善“负面清单+非违法不干预”的制度设计,优化制度供给,提升透明度管理。如,即将实施的《中华人民共和国外商投资法》规定,凡是在中国境内注册的企业都要一视同仁、平等对待,对外商投资行为进一步实行国民待遇+负面清单管理制度等,都是国际通行做法。

推进制度型开放,要进一步发挥好自贸试验区制度创新的功能,即进一步发挥好自贸试验区开放“试验田”作用,以自贸试验区为平台,推进制度创新,大胆试、大胆闯、勇于改,构建高水平开放的制度体系。自贸试验区是制度创新的高地,是促进“开放升级”与“体制改革深化”的平台。很显然,我国增设上海自贸试验区新片区,不仅仅是自贸试验区数量上的增加,也不简单是自贸试验区面积上的扩容,而是推进投资、贸易便利化、自由化的制度安排,是制度创新的新布局,是以高水平开放促改革深化的试验田,对

人推进“造血”式扶贫,激发相对贫困人口摆脱贫困的内生动力。

形成解决相对贫困的多层次、多体系的资源支撑。相比于绝对贫困,相对贫困更加隐蔽,对多层次、多体系的资源支撑有更高的要求。由于受自身条件以及外部因素的影响,相对贫困家庭、贫困人口的社会关系和社会网络基本上局限于血缘、亲缘和地缘圈子为纽带建立起来的较为狭隘的圈子里。在现代信息社会背景下,以业缘、信息和网络为纽带建立起来的现代社会关系网络已成为人们日常交流的主要形式。目前一些地区产生相对贫困问题,就是由于这一地区人群缺乏信息资源。在现代信息社会,掌握较多的信息和资源,就能够获得更多的致富机会;相反,缺少相对贫困人口

慈善事业、优抚安置等制度”。要调动各方面积极性,引领市场、社会协同发力,形成全社会广泛参与脱贫攻坚的格局。

激发解决相对贫困的内生动力。要充分发动贫困群众积极性、主动性、创造性,激发解决相对贫困的内生动力。穷固然可怕,但靠穷吃穷更可怕。没有脱贫志向,再多帮扶资金也只能管一时,不能管长久。有不少困难群体通过政策措施和自身努力实现了基本的温饱,摆脱了绝对贫困,但此后丧失了继续发展的思想和动力,容易又走向相对贫困。对此,习近平总书记强调:“贫困群众既是扶贫攻坚的对象,更是脱贫致富的主体。”《决定》亦提出,要“健全有利于更充分更高质量就业的促进机制”,“构建服务全民终身学习的教育体系”。因此,要坚持依靠人民群众,充分调动贫困群众积极性、主动性、创造性,坚持扶贫和扶志、扶智相结合,正确处理外部帮扶和贫困群众自身努力关系,培育贫困群众依靠自力更生实现脱贫致富意识;培养贫困群众发展生产和务工经商技能,组织、引导、支持贫困群众用自己辛勤劳动实现脱贫致富,给无技能工人赋能,赋予他们技能和工具进入劳动力市场,用人民群众的

优化制度供给

促进高水平开放

□ 何立胜

优化程度、技术门槛、争端协调机制等国际投资协定谈判的议题风险防御体系;积极建立一套与国际高标准贸易投资规则相接轨的基本制度框架和行政管理体制,促进以竞争性政策为基础的高水平开放,强化竞争政策的基础性地位,创造公平竞争的制度环境,以开放促改革促发展,形成更多制度性成果。

推进制度型开放,有利于进一步提升企业的国际竞争力。现代科学技术迅速发展,尤其是现代信息技术广泛运用,降低了要素成本的重要性,使得全球产业价值链竞争的重点转向制度交易成本。只有通过高水平开放吸收引进专业化的资源要素(如科技、人才、企业、规则)等“增量”变革,撬动要素结构、产业结构等“存量”的优化,才能进一步壮大国内企业,培育国际化产业园区,搭建国际化合作平台,提升产业国际竞争力。随着中国经济发展由要素驱动转向创新驱动,并向产业价值链中高端迈进,研发和创新密集型产业对全球投资具有巨大吸引力,以内需驱动为主的增长模式作用越来越大,国内市场大规模、多元化、不断升级的需求将让全球其他经济体受益,吸引跨国公司进入中国市场。而中国加快扩大金融、通信、文化等领域的对外开放,无疑会有利于引入全球竞争,提高市场占有率,提高消费者福利,在推动消费升级的同时加速产业升级。

推进制度型开放,有利于进一步加深中国与世界各国的联系。麦肯锡全球研究院最新发布的“MGI中国—世界经济依存度指数”显示,世界对中国经济的依存度相对有所上升,中国对世界经济的依存度相对降低,世界各国也随之开始重新审视这种关系。从经济体量上看,中国已跻身全球大国之列,但仍与世界加强经济融合的空间。近年来,中国对高质量产品与服务的消费能力增长迅速,正逐渐从制造大国向消费大国转变,跨国企业在中国消费市场的渗透率已远高于世界平均水平。作为中间品贸易大国,中国与全球产业链已形成深度互嵌格局。贸易结构中的资本品贸易大幅上升,也在改变着中国与发达国家之间的贸易格局。近期我国出台的一系列对外开放的法规及其政策,是在经济全球化遭遇波折、贸易保护主义加剧、国际贸易秩序面临重大挑战的背景下,坚定维护全球多边主义、自由贸易投资体系,主动引领经济全球化健康发展的

重要举措,进一步彰显了我国推进制度型开放的鲜明态度,有利于中国在新一轮开放中重构与世界的关系,主动对接乃至引领制定高标准国际经贸规则,进而成为全球要素资源流动的高地,也有利于打造全球一流的法治化、便利化、国际化营商环境。

(作者系中国浦东干部学院教务部主任、教授)